

Cuprins

Cuvânt-înainte	9
Capitolul 1. Administrația ca obiect de cunoaștere științifică	11
1.1. Apariția și dezvoltarea științei administrative în Europa	12
1.1.1. Precursorii științei administrative	12
1.1.2. Cristalizarea științei administrative în Europa	15
1.2. Diferitele abordări ale studiului administrației publice	27
1.2.1. Abordarea juridică	28
1.2.2. Abordarea managerială	30
1.2.3. Abordarea politică	40
1.2.4. Abordarea sociologică	44
1.3. Metodologia științei administrative	49
1.3.1. Diversitatea modurilor de abordare	49
1.3.2. Aspecte concrete ale metodei științei administrative	51
Capitolul 2. Considerații generale privind statul și administrația publică	59
2.1. Considerații generale privind statul	60
2.1.1. Concepții privind noțiunea de stat	60
2.1.2. Delimitarea sectorului public sau a statului în raport cu sectorul privat sau piața	64
2.1.3. Evoluții ale rolului statului în economie	72
2.2. Apariția și transformarea administrației publice	79
2.3. Definierea administrației	83
2.4. Funcțiile administrației publice și relațiile sociale pe care acestea le dezvoltă	92
2.5. Caracteristicile administrației publice actuale	100
Capitolul 3. Administrația și factorii politici generali	105
3.1. Administrația și regimurile politice	106
3.1.1. Administrația în regimul democratic	106
3.1.2. Administrația în regimul totalitar și autoritar	109
3.2. Structura de stat și administrația	109
3.3. Relațiile stat-colectivitățile locale	114
3.3.1. Principiile de organizare a sistemului administrativ	114
3.3.2. Controlul exercitat asupra colectivităților locale	124
3.3.3. Relațiile financiare stat-colectivități locale	128

Capitolul 4. Administrația și celelalte elemente ale sistemului politic și social	135
4.1. Considerații generale privind relația administrației cu celelalte elemente ale sistemului politic și social	136
4.2. Administrația și grupurile de interese	138
4.2.1. Grupurile de interese și rolul lor în deciziile publice	138
4.2.2. Administrația și cele mai importante grupuri sociale organizate	145
4.3. Administrația și cetățenii	151
4.3.1. Aspecte introductive	151
4.3.2. Modalități de implicare a societății civile în deciziile publice ...	154
4.4. Administrația și puterea politică	163
4.4.1. Relațiile administrației cu puterea politică	163
4.4.2. Sistemul de partide și administrația	168
Capitolul 5. Teorii și modele privind administrația	173
5.1. Modelul liberal al administrației și critica acestuia	174
5.1.1. Modelul liberal clasic	174
5.1.2. Modelul neoliberal	178
5.2. Teoria marxistă asupra administrației	182
5.2.1. Teoria marxistă clasică	182
5.2.2. Revizuirea teoriei marxiste – modelul neomarxist	184
5.3. Modelul birocratic al lui Weber	186
5.3.1. Prezentare generală a modelului și condițiile aplicării sale	186
5.3.2. Conținutul modelului	190
5.3.3. Critici și interpretări ale modelului lui Weber	195
Capitolul 6. Serviciile publice	201
6.1. Considerații privind noțiunea de servicii publice	202
6.2. Clasificarea serviciilor publice	208
6.3. Principiile de organizare și funcționare	213
6.3.1. Principiile fundamentale ale serviciilor publice	213
6.3.2. Principiile de acțiune ale serviciilor publice	214
6.4. Gestiunea serviciilor publice	217
6.4.1. Serviciul public dependent de o colectivitate publică	217
6.4.2. Serviciile publice gestionate de către organisme private	219
6.5. Metode de gestiune a serviciilor publice	221
6.5.1. Gestiunea directă	222
6.5.2. Gestiunea delegată	225
6.5.3. Parteneriatul	231
6.6. Reconsiderarea relației cu utilizatorii de servicii publice	234

Capitolul 7. Bugetarea activităților publice	241
7.1. Conținutul și funcțiile bugetului	242
7.2. Principiile de constituire a bugetului	245
7.2.1. Principiile bugetare	245
7.2.2. Clasificația bugetară – instrument de programare și urmărire a veniturilor și cheltuielilor publice	248
7.3. Creșterea cheltuielilor publice – o problemă a secolului XX	253
7.3.1. Creșterea cheltuielilor publice – o realitate istorică	253
7.3.2. Teorii și factori ai creșterii cheltuielilor publice	256
7.4. Procedurile de elaborare a bugetului	262
7.4.1. Procedurile tradiționale	262
7.4.2. Procedura modernă – Raționalizarea alegerii variantei de buget supuse spre execuție (RAVB)	264
7.4.3. Reforma managementului financiar-bugetar	272
Anexe	275
Bibliografie	285