

## Cuprins

<b>În loc de introducere – performanța, încrederea și eficiența activității de guvernare .....</b>	<b>15</b>
<b>Capitolul 1. Perfecționarea sistemului cibernetic al economiei naționale .....</b>	<b>25</b>
1.1. Ce înseamnă a perfecționa sistemul cibernetic al economiei naționale.....	25
1.1.1. Perfecționarea structurii sistemului economiei naționale .....	25
1.1.2. Perfecționarea funcționalității sistemului economiei naționale .....	28
1.1.3. Perfecționarea comportamentului sistemului economiei naționale.....	29
1.1.4. Perfecționarea sistemului bugetului de stat .....	31
1.1.5. Reducerea decalajului de creștere economică față de țările dezvoltate.....	33
1.1.6. Trecerea de la strategii „curative” la strategii de „dezvoltare”.....	34
1.2. Orientarea evoluției economiei naționale .....	37
1.2.1. Macrostările și microstările sociale .....	37
1.2.2. Măsurarea dezorganizării economico-sociale cu ajutorul entropiei sociale .....	38
1.2.3. Fluctuațiile socioritmurilor dezvoltării și variației entropiei sociale .....	40
1.2.4. Orientarea antientropică a dezvoltării economico-sociale.....	45
1.2.5. Paradigma economică a lui Nicholas Georgescu-Roegen .....	45
1.2.6. Societatea antientropică.....	47
1.3. Mecanisme de reglare macroeconomică .....	48
1.3.1. Principalele condiții ale funcționării normale a mecanismului economiei de piață.....	49
1.3.2. Funcționarea mecanismului conexiunii inverse (feed-back) .....	50
1.3.3. Autoreglarea economică .....	52
1.3.4. Structura, funcționalitatea și comportamentul economiei de piață.....	53
1.3.5. Asigurarea informațională a mecanismului de feed-back.....	58
1.3.6. Funcționarea mecanismului conexiunii în avans (feed-before).....	59
1.3.7. Asigurarea informațională a mecanismului de feed-before.....	61
1.3.8. Entropia și homeostazia informațională .....	62
1.3.9. Superioritatea mecanismului de feed-before față de mecanismul de feed-back .....	64
<b>Capitolul 2. Politici macroeconomice – concepte și tipuri .....</b>	<b>67</b>
2.1. Politică, politică economică, politică macroeconomică, politică microeconomică – delimitări conceptuale.....	67
2.2. Principii generale ce stau la baza politicilor macroeconomice.....	67

2.3. Principalele obiective ale politicilor macroeconomice.....	68
2.4. Clasificarea politicilor macroeconomice.....	70
2.5. Politici structurale de macrostabilizare.....	72
2.6. Politici de ajustare (de gestiune a dezechilibrelor).....	73
2.6.1. Politica monetară de ajustare a dezechilibrelor.....	73
2.6.2. Gestionarea dezechilibrelor prin politica fiscală.....	76
2.6.3. Gestionarea dezechilibrelor prin politica de prețuri.....	79
2.6.4. Gestionarea dezechilibrelor prin politica de venituri.....	81
2.7. Politici de mediu (environment).....	82
2.8. Politica echilibrului rațional în perspectivă.....	85
2.9. Monetarismul și intervenționismul.....	86
2.10. Rolul statului în viața economică.....	88
2.10.1. Ce înseamnă o „conomie sănătoasă”.....	89
2.10.2. Funcțiile economice ale statului.....	90
2.10.3. Obiectivul final al politicii economice.....	93
<b>Capitolul 3. Politici macroeconomice comunitare.....</b>	<b>95</b>
3.1. Filozofia constituirii Uniunii Europene (UE).....	95
3.2. Politica de dezvoltare și cooperare.....	97
3.3. Politica de coeziune economică și socială.....	97
3.4. Politica în domeniul cercetării și tehnologiei.....	97
3.5. Politica în domeniul noilor tehnologii industriale.....	98
3.6. Politica în domeniul sănătății publice.....	98
3.7. Politica de ocupare a forței de muncă și politica socială.....	98
3.8. Politica de educare și formare profesională a tineretului.....	99
3.9. Politica de protecție a consumatorului.....	100
3.10. Politica șanselor egale.....	101
3.11. Politica privind piața internă.....	101
3.12. Politica privind întreprinderile.....	103
3.13. Politica privind industria.....	103
3.14. Politica privind drepturile societăților comerciale.....	105
3.15. Politica privind concurența.....	105
3.16. Politica comercială comună (PCC).....	106
3.17. Politica fiscală.....	107
3.18. Politica bugetară și de control financiar.....	107
3.19. Politica energetică.....	108
3.20. Politica transporturilor și cea transeuropeană.....	108
3.21. Politica agrară comună (PAC).....	109
3.22. Politica în domeniul pescuitului.....	111
3.23. Politica achizițiilor publice.....	111
3.24. Politica regională.....	112
3.25. Uniunea Economică și Monetară.....	113
3.26. Politica externă și de securitate comună (PESC).....	113
3.27. Politica comercială comună a Uniunii Europene.....	114

---

<b>Capitolul 4. Realitatea românească în pragul mileniului trei</b> .....	117
<b>Capitolul 5. Ce-i de făcut pe plan economic?</b> .....	123
5.1. Stabilitate macroeconomică .....	123
5.2. Dezvoltarea industriei.....	124
5.3. Revigorarea agriculturii, silviculturii și industriei alimentare.....	126
5.4. Îmbunătățirea sistemului de creditare.....	129
5.5. Restructurare și privatizare.....	130
5.6. Echilibrarea balanței comerciale .....	131
5.7. Relaxarea fiscală și reorganizarea producției .....	132
5.8. Reducerea deficitului bugetar și al birocrăției guvernamentale .....	134
5.9. Perfecționarea sistemului bancar.....	136
5.10. Reducerea deficitului balanței de plăți .....	137
5.11. Desființarea monopolurilor serviciilor publice .....	138
5.11.1. Monopolurile asigură o slabă servire a clienților .....	138
5.11.2. Desființarea monopolurilor și introducerea concurenței în sistemul serviciilor publice.....	140
5.12. 2007 – un an al scumpirilor.....	143
5.13. Modificări în agricultură și industria alimentară. Politica țărilor UE față de forța de muncă din România .....	144
5.14. Propuneri pentru ușurarea integrării României după aderarea la Uniunea Europeană.....	145
<b>Capitolul 6. Ce-i de făcut pentru schimbarea manierei de guvernare?</b> .....	147
6.1. Actuala guvernare este scumpă și deficitară .....	150
6.2. Să trecem la o nouă guvernare efectivă, eficientă și responsabilă.....	153
6.3. Cel mai bun guvern este acela care are simțul de a alege oameni potriviți ....	154
6.4. Să creștem calitatea și eficacitatea actului guvernamental .....	156
6.5. Politica de personal trebuie liberalizată și simplificată .....	158
6.5.1. Neperformanța guvernării costă scump.....	158
6.5.2. Simplificarea și liberalizarea politicii de personal .....	159
6.5.3. Realizarea unei guvernări antreprenoriale, responsabile și novatoare .....	160
<b>Capitolul 7. Necesitatea unei guvernări bazate pe obiective dinamice și evaluabile</b> .....	163
7.1. Nevoia de șefi mai puternici, cu arie de control mai mare .....	163
7.2. Nevoia de concentrare pe rezultate, nu pe cheltuieli .....	164
7.3. Nevoia de planuri de performanță cu obiective mobile.....	165
7.4. Reușita guvernării centrale depinde de reușita guvernării locale .....	166
7.5. Informatica – instrument esențial al unei guvernări eficiente .....	168
7.5.1. Necesitatea unui nou tip de salariat guvernamental.....	168
7.5.2. Guvernanți cu o instruire îngustă și superficială .....	168

7.5.3. Instruirea în tehnologia informatică – obiectiv major al guvernării.....	170
7.5.4. Funcționarii guvernamentali și informația financiară .....	171
7.6. Managementul calității guvernării.....	181
7.6.1. Satisfacția clientului depinde de satisfacția salariatului guvernamental .....	173
7.6.2. Nevoia unui parteneriat muncă-management.....	174
7.6.3. Necesitatea stabilirii unei strategii de management al calității guvernării .....	176
7.6.4. Câteva concluzii .....	178
7.7. Unele considerații privind filosofia managementului guvernamental.....	179
<b>Capitolul 8. Organismele internaționale și interesele naționale     ale României .....</b>	<b>185</b>
<b>Capitolul 9. Sistemul politicii financiare – parte componentă     a sistemului politicii economice a statului .....</b>	<b>191</b>
9.1. Politica financiară – parte componentă a politicii generale a statului .....	191
9.2. Elementele politicii financiare.....	192
9.3. Subordonarea parlamentară a politicilor macroeconomice .....	193
9.4. Monetarismul – o alternativă la keynesism .....	194
9.5. Cele mai eficiente instrumente de politică monetară.....	195
9.6. Eficacitatea instrumentelor de politică monetară .....	196
<b>Capitolul 10. Politica fiscal-bugetară.....</b>	<b>199</b>
10.1. Veniturile și cheltuielile bugetului de stat .....	199
10.2. Reglarea macroeconomică prin măsuri de politică fiscală .....	201
10.2.1. Politica veniturilor.....	201
10.2.2. Politica cheltuielilor .....	202
10.2.3. Variante de politică fiscală .....	202
10.3. Excedentul și deficitul bugetar .....	203
10.4. Influența achizițiilor guvernamentale și impozitelor asupra excedentului (deficitului) bugetar .....	204
10.5. Multiplicatorul bugetului echilibrat.....	207
10.6. Excedentul bugetar în condițiile utilizării „integrale” a forței de muncă .....	210
10.7. Influența inflației asupra deficitelor bugetare.....	211
10.8. Integrarea politicii fiscale în modelul de analiză macroeconomică IS-LM .....	215
10.9. Influența politicii fiscale asupra echilibrului și dezechilibrului pieței de mărfuri .....	216
10.10. Influența expansiunii fiscale asupra venitului și ratei dobânzii.....	218
10.10.1. Cazul orizontalității curbei LM.....	218
10.10.2. Cazul verticalității curbei LM.....	218

10.10.3. Influența expansiunii fiscale asupra investițiilor .....	219
10.11. Influența politicii fiscale asupra cheltuielilor private .....	220
10.12. Influența politicii fiscale și monetare expansioniste asupra structurii producției .....	222
10.13. Efectele de multiplicare în politica fiscală .....	225
10.13.1. Multiplicatorul cheltuielilor publice .....	227
10.13.2. Multiplicatorul transferurilor publice .....	228
10.13.3. Multiplicatorul impozitelor și taxelor .....	228
10.13.4. Efectul multiplicator global .....	229
10.13.5. Câteva concluzii .....	229
10.14. Bugetul de stat – document politic principal al guvernului .....	230
10.15. Deficiențe ale sistemului actual al bugetului de stat .....	230
10.16. Propuneri de perfecționare a sistemului bugetului de stat .....	232
10.17. Reducerea birocrăției bugetare prin perfecționarea managementului guvernamental .....	234
10.18. Sistemul de asistență socială și transferurile intergeneraționale .....	236
10.18.1. Asistența socială ca transfer intergenerațional .....	236
10.18.2. Transferurile intergeneraționale datorate creșterii populației .....	236
10.18.3. Transferurile intergeneraționale datorate creșterii veniturilor .....	237
10.18.4. Transferurile intergeneraționale datorate procesului politic .....	238
10.18.5. Argumente pro și contra actualului sistem de asistență socială .....	238
10.19. Deficitele bugetare și datoria publică .....	240
10.20. Bugetul și sistemul de securitate socială .....	241
10.20.1. Sistemul de securitate socială .....	241
10.20.2. Relația impozit pe venit – rata impozitelor. Curba Leffer .....	243
10.21. Mecanismul finanțării deficitelor .....	245
10.22. Deficitul bugetar primar și dobânzile plătite la datoria publică .....	247
10.23. Raportul datorie publică – venit și evoluția acestuia .....	248
10.24. Politica de echilibrare a bugetului de stat .....	252
10.25. Fonduri de la bugetul comunitar pentru România, în perioada 2007–2013 .....	254
<b>Capitolul 11. Politica monetară și de credit .....</b>	<b>255</b>
11.1. Obiectivele politicii monetare .....	255
11.1.1. Obiectivul final principal al politicii monetare .....	255
11.1.2. Obiectivele intermediare ale politicii monetare .....	256
11.1.3. Instrumente concrete de intervenție ale Băncii Centrale pentru realizarea obiectivelor politicii monetare .....	257
11.1.4. Modalități de acțiune ale politicii monetare .....	257
11.2. Politica monetară de reglare a cererii de bani .....	258
11.2.1. Motivațiile cererii de bani .....	258
11.2.2. Elemente ce influențează cererea de bani .....	259
11.2.3. Managementul banilor lichizi (cash) .....	260

11.3. Politica monetară de reglare a ofertei de bani .....	262
11.3.1. Stabilitatea monetară internă și externă .....	262
11.3.2. Căi de acțiune asupra ofertei de bani .....	263
11.3.3. Factorii principali de care depinde oferta de bani .....	264
11.3.4. Procesul de multiplicare monetară .....	265
11.3.4.1. Multiplicatorul monetar .....	265
11.3.4.2. Reflectarea grafică a multiplicatorului monetar .....	267
11.3.4.3. Formalizarea procesului de multiplicare monetară .....	269
11.3.5. Dependența politicii monetare de situația economiei .....	272
11.3.6. Funcția ofertei agregate de bani .....	274
11.3.7. Posibilități de control al ofertei de bani .....	275
11.3.8. Politici de manevrare a ofertei de bani .....	278
11.3.8.1. Politica ratei dobânzii .....	278
11.3.8.2. Politica creditului .....	279
11.3.8.3. Politica cursului de schimb valutar .....	279
11.3.9. Alternative în politica monetară .....	281
11.3.9.1. Planificarea monetară a stocului de bani .....	281
11.3.9.2. Dubla planificare monetară .....	286
11.4. Influența politicii monetare asupra echilibrului macroeconomic .....	286
11.4.1. Influența creșterii cantității reale de bani asupra echilibrului macroeconomic .....	286
11.4.2. Mecanismul reglării raportului dintre politica monetară și cererea agregată .....	288
11.4.3. Politica monetară în condițiile capcanei lichidității .....	288
11.4.4. Politica monetară în condițiile insensibilității cererii de bani la rata dobânzii .....	289
11.4.5. Posibilități de control ale ratei dobânzii și stocului de bani .....	290
11.4.6. Procedee de supraveghere a stocului de bani .....	292
11.4.6.1. Procedeele cu bază fixă de supraveghere a stocului de bani .....	292
11.4.6.2. Procedeele cu bază în lanț de supraveghere a stocului de bani .....	293
11.4.6.3. Aspecte comparative ale procedeeleor de supraveghere a stocului de bani .....	294
11.4.7. Efectele șocurilor monetare asupra producției, forței de muncă și investițiilor .....	295
11.5. Politica monetară în contextul internațional .....	298
11.6. Politica monetară în contextul integrării europene .....	300
11.7. Ce eficacitate are politica monetară .....	301
11.8. Creșterea libertății de acțiune a băncilor străine în România .....	302
<b>Capitolul 12. Politica valutară .....</b>	<b>303</b>
<b>Capitolul 13. Politici antiinflaționiste .....</b>	<b>315</b>

13.1. Esența politicilor antiinflaționiste .....	315
13.2. Politica bugetară antiinflaționistă .....	317
13.2.1. Obiectivele politicii bugetare antiinflaționiste .....	317
13.2.2. Politica de reducere a cererii globale .....	318
13.3. Politica monetară antiinflaționistă .....	319
13.3.1. Reglarea cantitativă a ofertei de monedă .....	319
13.3.2. Reglarea prin dobândă .....	321
13.4. Politici structurale antiinflaționiste .....	321
13.4.1. Politica antiinflaționistă a veniturilor .....	322
13.4.2. Politica antiinflaționistă a prețurilor .....	325
13.5. Politici antihiperinflaționiste .....	325
13.5.1. Principalele elemente ale programului antiinflaționist .....	326
13.5.2. Învățămintele deduse din experiența hiperinflaționistă internațională .....	327
13.5.3. Inflația în România postdecembristă .....	331
13.5.4. Politici mixte antihiperinflaționiste .....	333
13.6. Politica de menținere sub control a prețurilor .....	335
13.7. Politica antiinflaționistă a veniturilor și a prețurilor .....	337
13.7.1. Instrumentele politicii antiinflaționiste a veniturilor și a prețurilor .....	337
13.7.2. Politica de indexare a salariilor .....	338
13.7.3. Reducerea diferențierilor de salarii .....	338
13.7.4. „Înghetarea” prețurilor și a salariilor .....	340
13.8. Politica taxelor stimulative (PTS) .....	340
13.9. Strategii alternative de reducere a inflației .....	341
13.10. Hiperinflația și deficitele bugetare .....	345
13.11. Inflația și cursul de schimb .....	349
13.11.1. Contextul inflaționist .....	349
13.11.2. Influența cursului de schimb asupra inflației .....	351
13.11.3. Politica antiinflaționistă a cursului de schimb .....	352
13.12. Controlul inflației, în condițiile unei Bănci Centrale care nu este independentă .....	355
13.13. Interdependența dintre rata dobânzii nominale, rata dobânzii reale și rata inflației .....	361
13.14. Previzionările adaptive și previziunile raționale ale inflației .....	366
13.14.1. Legătura dintre salarii, inflație și șomaj .....	366
13.14.2. Inflația prețului .....	367
13.14.3. Previziunile adaptive ale inflației .....	368
13.14.4. Rata sacrificiului .....	368
13.14.5. Previziunile raționale ale inflației .....	371
13.15. Perspective antiinflaționiste .....	373

<b>Capitolul 14. Politici antișomaj</b> .....	377
14.1. Politici de ocupare „integrală” a forței de muncă .....	377
14.1.1. Nevoia unei politici stabilizatoare de ocupare a forței de muncă ....	378
14.1.2. Nevoia unei politici mixte stabilizatoare .....	379
14.2. Politica de ocupare a forței de muncă în perioada de recesiune .....	381
14.2.1. Pârghiile economice folosite pentru ocuparea „integrală” a forței de muncă .....	381
14.2.2. Factorii perturbatori ai ocupării forței de muncă .....	383
14.3. Dificultăți în politica de ocupare „integrală” a forței de muncă .....	386
14.3.1. Fluctuațiile economice .....	387
14.3.2. Întârzierea efectelor politicii stabilizatoare .....	388
14.3.3. Previzionarea incorectă a efectelor politicii stabilizatoare .....	390
14.3.4. Nesiguranța efectelor politicilor economice .....	390
14.3.5. O politică monetară în funcție de rata șomajului .....	391
14.4. O politică stabilizatoare largă sau strânsă? .....	393
14.4.1. Politica de menținere a unei creșteri monetare constante .....	394
14.4.2. Politica guvernamentală privind munca și forța de muncă .....	394
14.5. Politici economice antișomaj .....	395
14.5.1. Politici de atenuare a diferitor tipuri de șomaj .....	395
14.5.2. Politici de impulsione a investițiilor interne .....	396
14.6. Politica economică de creștere a calității vieții .....	397
14.7. Politica macroeconomică de echilibru pe termen lung dintre producție, inflație și șomaj .....	398
14.7.1. Reglarea șomajului și inflației prin reglarea producției reale .....	398
14.7.2. Ciclul afacerilor politice și compromisul raportului producție-inflație-șomaj .....	401
14.8. Soluții pentru prevenirea șomajului în rândul tineretului .....	403
14.9. Neopolitici antișomaj .....	406
14.10. Politicile de angajare .....	407
14.11. Politica de solidaritate socială .....	408
14.12. Implicațiile integrării europene a României în domeniul ocupării și utilizării eficiente a forței de muncă .....	409
14.12.1. Considerații preliminare .....	409
14.12.2. De ce migrează forța de muncă românească? .....	410
14.12.3. Unde migrează românii și cu ce preț? .....	411
14.12.4. Cum va evalua ocuparea și utilizarea forței de muncă în etapa de postaderare? .....	411
14.13. Politica țărilor din Uniunea Europeană față de forța de muncă din România .....	415
<b>Capitolul 15. Politica de echilibrare a balanței de plăți</b> .....	417
15.1. Interdependența dintre echilibrul macroeconomic și echilibrul balanței comerciale .....	417
15.2. Tendințe ale politicilor comerciale internaționale .....	424



<b>Capitolul 16. Coordonate globale și comunitare ale protecției mediului</b> .....	437
16.1. Grija unică pentru un mediu unic și sănătos.....	437
16.2. Renunțarea la modelul productivist și consumatorist antiecolologic – o problemă greu de rezolvat .....	438
16.3. Dezvoltarea durabilă sau reconstrucția durabilă a economiei românești.....	439
16.4. Baza legală a protecției mediului în cadrul Uniunii Europene.....	441
16.5. Integrarea politicii de mediu în cadrul politicii sectoriale a Uniunii Europene.....	443
<b>Capitolul 17. Angajarea și răspunderea guvernamentală</b> .....	447
17.1. Problemele esențiale ale angajării și răspunderii guvernamentale în România .....	447
17.1.1. Populația .....	447
17.1.2. Sănătatea .....	448
17.1.3. Forța de muncă.....	448
17.1.4. Veniturile populației .....	450
17.1.5. Consumul populației .....	451
17.1.6. Protecția socială .....	452
17.1.7. Învățământul.....	452
17.1.8. Copiii instituționalizați.....	453
17.1.9. Cercetarea științifică .....	454
17.1.10. Cultura.....	455
17.1.11. Investițiile.....	455
17.1.12. Restructurarea proprietății.....	456
17.1.13. Agricultură și silvicultură.....	457
17.1.14. Construcțiile .....	459
17.1.15. Transporturile și telecomunicațiile.....	460
17.1.16. Comerțul.....	461
17.1.17. Turismul.....	162
17.1.18. Prețurile.....	463
17.1.19. Creșterea și dezvoltarea economică .....	464
17.1. 20. Echitatea socială .....	465
17.1.21. Bugetul de stat .....	466
17.1. 22. Justiția.....	466
17.1. 23. Calitatea vieții.....	467
17.1.24. Problemele globale .....	468
17.2. Răspunderea guvernamentală contravențională și penală .....	469
<b>Capitolul 18. Globalizarea și integrarea europeană</b> .....	475
18.1. Globalizarea și globalizarea economică .....	475
18.2. Este România pregătită pentru procesul de globalizare?.....	480

---

18.3. După 18 ani pierduți, se impune o a treia cale de dezvoltare pentru România .....	482
18.4. Sugestii pentru îmbunătățirea strategiei de integrare a României în Uniunea Europeană .....	488
<b>Bibliografie</b> .....	495
<b>Anexa 1</b> .....	503
<b>Anexa 2</b> .....	511